

17/01/18(1.309p)

REFORMAS ECONÓMICAS EN CHILE, 1973-2017*

PREFACIO

La experiencia chilena es una fuente de lecciones valiosas, positivas y negativas, para las políticas de desarrollo de América Latina y otras regiones en desarrollo. Durante el extenso período transcurrido desde 1973, Chile ha realizado profundas transformaciones económicas. En sus inicios se caracterizaron por la aplicación de un modelo *neoliberal* en su forma más extrema, que por sus rasgos excepcionales fue objeto de gran notoriedad internacional. A ello se agregó que se trataba de la implementación por parte de un régimen dictatorial, en un país que hasta 1973 había gozado de justa fama de estabilidad democrática.

Para muchos, la economía chilena se tornó en un caso paradigmático. Se ha generalizado la idea que existe «el» modelo chileno exitoso; supuestamente, un conjunto único de reformas, aun después de más de un cuarto de siglo de democracia. No obstante, la realidad es que las cuatro décadas transcurridas desde 1973 incluyen diferentes sub-periodos, con reformas y énfasis significativamente distintos, al mismo tiempo que resultados económicos y sociales también notablemente diversos. Es claro, por tanto, que no hay un «modelo único». En este libro se destacan similitudes y diferencias en las reformas y políticas económicas y en los resultados asociados a cada uno. Chile no sólo enseña de valiosos aciertos sino también de graves errores.

Luego de una muy breve introducción histórica, desde mediados del siglo pasado hasta 1973, para mostrar el contexto económico-social heredado por la dictadura, el texto cubre en detalle lo que considero más determinante de las reformas, políticas económicas y resultados registrados en los dieciséis años y medio de dictadura, los veinte años de Concertación de partidos por la democracia, el gobierno de derecha que lo siguió, y el gobierno liderado por la Nueva Mayoría vigente al cierre de este libro.

Los logros y fracasos en nuestra historia socio-económica, así como las propuestas para maximizar los primeros y evitar la repetición de los segundos, se analizan a lo largo de este libro. El crecimiento, sostenido e incluyente, solo resulta viable si en el sistema económico se introduce sistemáticamente espacio para el desarrollo productivo del mundo laboral y de la pequeña y mediana empresa. Ello requiere correcciones fundamentales del funcionamiento de la economía y de la influencia de los diversos actores del desarrollo, mucho más allá de los relevantes avances registrados desde 1990. Dichas correcciones son ineludibles para viabilizar la dupla de crecimiento con inclusión.

La motivación central de mis investigaciones y publicaciones siempre ha consistido en la búsqueda de cómo ser más eficaces y consecuentes para lograr, como sociedad, crecimiento con equidad; siempre con la preocupación de que el abordaje de cada tema y época combine pragmatismo o «realismo», con una sólida base analítica y con los

* Publicado por Penguin Random House/Taurus, Santiago, marzo de 2018.

objetivos de un Chile con más crecimiento e inclusión; siempre procurando mantener distancia con las modas, los mitos y los extremos.

Este libro está estructurado a partir de trabajos que he realizado sobre la economía chilena durante las últimas décadas y hasta 2017. La primera edición, de 1999 —realizada gracias al estímulo de Juan Carlos Sáez y Sebastián Sáez—, recopilaba textos escritos desde fines de los setenta y algunos artículos y secciones nuevas preparadas para ese libro. La mayoría de los artículos seleccionados para esa primera publicación fueron escritos durante mi permanencia en CIEPLAN, entre 1976 y 1990, durante la dictadura, desde dentro de Chile. Es, sin duda, la época más decisiva de mi vida profesional. En las notas iniciales de cada capítulo aparecen referencias a comentarios realizados por mis compañeros de investigación y de otros colegas en la oposición al régimen de Pinochet, con los cuales compartimos durante esos años de dictadura. Asimismo, se encuentran los nombres de valiosos ayudantes de la época. Dos capítulos (uno sobre la motivante experiencia de haber participado en el diseño de las políticas contra-cíclicas de 1990-92 desde el Banco Central y otro sobre distribución del ingreso), así como la actualización del capítulo introductorio, habían sido escritos en el estimulante ambiente de la CEPAL. Qué mejor lugar para aprender sobre América Latina.

En cambio, la mayor parte de esta **sexta** edición contiene material inédito respecto de la publicación de 1999, de modo que, por razones de extensión, he eliminado tres capítulos: «Las experiencias cambiarias en Chile», publicado entre 1979 y 1981, que se inicia con el debut pionero en Chile en 1965 del *crawling-peg* o tipo de cambio flexible regulado activamente por el Banco Central, «Conversión de deuda-capital en Chile» publicado en 1990, que expone el intenso programa de conversiones de pagarés de la deuda externa registrado en los ochenta y “El experimento monetarista en Chile”, publicado en 1982 y 1983, y reproducido en varios idiomas y países. Cuesta eliminar artículos apreciados, pero hay que optar. Los archivos de los tres artículos están disponibles, en español e inglés, en mi sitio en el Departamento de Economía de la Universidad de Chile.¹

El nuevo material disponible desde la quinta edición surge a través de todo el texto, pues lo reviso en su totalidad para cada nueva publicación, muy en especial para esta nueva versión. Siempre procurando ser más didáctico y preciso, incluyendo nuevos ángulos, análisis novedosos y algunas nuevas referencias. El capítulo I, introductorio, ahora recuenta reformas, políticas y resultados económicos y distributivos hasta el año 2017. El capítulo sobre distribución del ingreso lo separé en dos (uno sobre la dictadura con un anexo sobre formas de medición de la pobreza y la desigualdad, y otro sobre distribución desde el retorno a la democracia). El capítulo sobre exportaciones y desarrollo, que nació en la cuarta edición, está notoriamente más articulado con el resto del libro. El capítulo IX, que se iniciaba con la llegada del contagio de la crisis asiática, ahora se extiende hasta antes del contagio de la crisis global en el curso de 2008. De esta manera, cubre el ciclo desde el *peak* de 1998 hasta el *peak* de 2007. El capítulo X parte de 2007, el año de máxima actividad económica después de 1998 y abarca hasta 2013, el año siguiente de máxima actividad, comprendiendo así todo este nuevo ciclo (de *peak* a *peak*). Esta práctica comparativa, presente a través de todo el libro, es esencial para entender los procesos económicos y me parece que está hecho de manera más sistemática en esta nueva edición. El capítulo XI examina el desempeño de lo transcurrido del segundo

¹ <http://www.econ.uchile.cl/es/publicaciones/1>

gobierno de la Presidenta Bachelet, a mitad aún de un proceso cíclico iniciado en 2013 y compartido por el grueso de América Latina.

Es un profundo error limitarse a mediciones mecánicas (tales como decenios o períodos presidenciales), o comparar mínimos en recesiones con máximos reactivados y extraer conclusiones erradas sobre crecimiento, sin corregir por brechas recesivas diferentes entre el inicio y fin de una medición. Por ejemplo, al comparar 1981 con 1976, ignorando la recesión de 1975; comparar 1989 con 1986 ignorando la recesión de 1982-85; comparar 2013 con 2009, ignorando la gran crisis financiera global y sus efectos recesivos en 2008-09.

En la actualización y armonización de series estadísticas, chequeo de cifras puntuales, trabajo econométrico, eliminación de duplicaciones, llenado de vacíos y mejoramiento de la redacción conté con la muy eficiente y generosa colaboración de Heriberto Tapia, Rodrigo Heresi y Diego Vivanco en sucesivas ediciones; en la presente edición tuve la muy valiosa colaboración de Andrea Costa y Camila Vivanco de la Escuela de Economía de la Universidad de Chile, en la preparación y revisión de cuadros y gráficos y del texto. Aprecio la colaboración de Gema Menares en la actualización de las referencias. En la editorial Random House/Taurus, tuve la suerte de contar con el excelente trabajo de edición de Aldo Perán.

Por cierto, asumo la total responsabilidad respecto del contenido de esta edición y de cualquier error que pueda subsistir.

Ricardo Ffrench-Davis

Santiago, octubre de 2017